

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УЧЕБНИК ДЛЯ СПО

Под редакцией профессора **А. Я. Капустина**

2-е издание, переработанное и дополненное

*Рекомендовано Учебно-методическим отделом
среднего профессионального образования
в качестве учебника для студентов образовательных учреждений
среднего профессионального образования*

**Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru**

Москва ■ Юрайт ■ 2015

УДК 34(075.32)
ББК 67.405я723
П68

Ответственный редактор:

Капустин Анатолий Яковлевич — доктор юридических наук, профессор, заместитель директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

П68 Правовое обеспечение профессиональной деятельности : учебник для СПО / под ред. А. Я. Капустина. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 382 с. — Серия : Профессиональное образование.

ISBN 978-5-9916-4835-6

В учебном пособии рассматриваются основные понятия и категории правового обеспечения сферы профессиональной деятельности. В этих целях определяются вопросы понятия права и государства, раскрываются основы конституционного строя нашей страны, освещаются проблемы публичного управления в сфере профессиональной деятельности, а также вопросы правового регулирования профессиональной деятельности. Особое внимание уделено механизмам защиты прав и законных интересов от неправомерных действий публичной администрации. Кроме того, изложены основы уголовного права и процесса, международно-правовых отношений в сфере профессиональной деятельности и архивного права.

Для студентов и преподавателей средних специальных учебных заведений экономических и технических специальностей, а также всех интересующихся проблемами правового обеспечения профессиональной деятельности.

УДК 34(075.32)
ББК 67.405я723

*Информационно-правовая поддержка
предоставлена компанией «Гарант»*



ISBN 978-5-9916-4835-6

© Коллектив авторов, 2011
© ООО «Издательство Юрайт», 2015

Оглавление

Авторский коллектив.....	7
Список сокращений.....	8
Предисловие.....	9

Раздел I. ВВЕДЕНИЕ В ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРАВА И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВА

Глава 1. Общие вопросы учения о государстве.....	15
1.1. Понятие государства.....	15
1.2. Форма государства.....	17
<i>Контрольные вопросы</i>	24
Глава 2. Понятие права, общие вопросы права	25
2.1. Понятие права, норма права, источники права.....	25
2.2. Система права.....	31
2.3. Правоотношение: понятие, элементы, содержание	34
2.4. Реализация права, правонарушение и юридическая ответственность	38
<i>Контрольные вопросы</i>	52

Раздел II. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИИ

Глава 3. Конституция Российской Федерации. Система высших органов государственной власти.....	55
3.1. Общая характеристика Конституции РФ	55
3.2. Система высших органов государственной власти	58
<i>Контрольные вопросы</i>	83
Глава 4. Правовые основы публичного управления в сфере профессиональной деятельности. Понятие административного права. Система органов исполнительной власти, ответственных за регулирование и контроль в сфере профессиональной деятельности	84
4.1. Публичное управление в сфере профессиональной деятельности	84
4.2. Система и правовые основы публичного управления профессиональной деятельностью. Федеральные органы управления	86
4.3. Публичное управление профессиональной деятельностью на региональном уровне	98

<i>Контрольные вопросы</i>	111
<i>Контрольные задания</i>	112
 Раздел III. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
Глава 5. Основы правового регулирования трудовой деятельности	115
5.1. Общая характеристика трудового права	115
5.2. Правовая организация трудоустройства в Российской Федерации	120
5.3. Трудовой договор	121
5.4. Рабочее время и время отдыха	128
5.5. Дисциплина труда	135
5.6. Материальная ответственность сторон трудового договора	138
5.7. Трудовые споры	139
<i>Контрольные вопросы</i>	140
<i>Контрольные задания</i>	142
Глава 6. Основы гражданского права	145
6.1. Отношения, регулируемые гражданским правом	145
6.2. Участники гражданско-правовых отношений	147
6.3. Право собственности и правомочия собственника	162
6.4. Договор	165
<i>Контрольные вопросы</i>	171
<i>Контрольные задания</i>	174
Глава 7. Основы правового регулирования предпринимательской деятельности	176
7.1. Понятие предпринимательской деятельности	176
7.2. Регистрация и лицензирование предпринимательской деятельности	178
7.3. Источники предпринимательского права	181
7.4. Права и обязанности предпринимателей	183
7.5. Имущественная основа предпринимательской деятельности	186
7.6. Правовое регулирование валютного контроля и валютных операций	187
7.7. Государственное регулирование и контроль за предпринимательской деятельностью	187
<i>Контрольные вопросы</i>	191
<i>Контрольное задание</i>	191
Глава 8. Основы налогового права	192
8.1. Понятие и роль налогов	192
8.2. Основные принципы налогообложения	193
8.3. Законодательство о налогах и сборах	196

8.4. Система налогов и сборов, юридический состав налогов	197
8.5. Системы налогообложения	201
8.6. Ответственность за совершение налоговых правонарушений	210
<i>Контрольные вопросы</i>	213
<i>Контрольное задание</i>	213
Глава 9. Основы страхового права	214
9.1. Понятие страхования и страховой деятельности, источники страхового права	214
9.2. Формы, объекты и субъекты страхования	216
9.3. Договор страхования и его виды	218
9.4. Социальное страхование	230
<i>Контрольные вопросы</i>	235
<i>Контрольное задание</i>	235
Глава 10. Основы банковского права	236
10.1. Понятие банковской деятельности. Полномочия Банка России	236
10.2. Понятие и источники банковского права	240
10.3. Основные виды банковских договоров предпринимателей	243
10.4. Банковские расчеты	251
10.5. Наличное обращение и порядок ведения кассовых операций	255
<i>Контрольные вопросы</i>	261
<i>Контрольное задание</i>	262
Глава 11. Основы земельного, градостроительного и экологического права	263
11.1. Основы землеустройства в Российской Федерации	264
11.2. Порядок получения права собственности или иного вида разрешения на пользование землей	271
11.3. Ограничение и прекращение прав на землю	280
11.4. Основы градостроительного законодательства в Российской Федерации	288
11.5. Общие требования в области окружающей среды	291
11.6. Права, обязанности и ответственность граждан и организаций в области окружающей среды	294
<i>Контрольные вопросы</i>	302
<i>Контрольное задание</i>	304
Глава 12. Контроль и надзор в сфере профессиональной деятельности	305
12.1. Способы защиты прав и законных интересов граждан и организаций от незаконных актов, действий, бездействия должных лиц и органов публичной администрации	305

12.2. Основания для обжалования и оспаривания незаконности акта, действия (бездействия) должностного лица	309
12.3. Административное обжалование как способ контроля за администрацией и защиты прав граждан от незаконных актов, действий, бездействия ее представителей	311
12.4. Прокурорский надзор и его значение для защиты прав и законных интересов граждан и организаций от незаконных актов, действий, бездействия должных лиц и органов публичной администрации	314
12.5. Политический контроль и политические институты защиты прав и законных интересов граждан и организаций от незаконных актов, действий, бездействия должных лиц и органов публичной администрации.....	320
12.6. Судебный (юрисдикционный) контроль	323
12.7. Альтернативные способы разрешения административных споров граждан и публичной администрации.....	329
12.8. Контрольно-надзорная деятельность	330
12.9. Административная ответственность	332
<i>Контрольные вопросы</i>	341
<i>Контрольное задание</i>	342
Глава 13. Основы уголовного права и процесса.....	343
13.1. Основы уголовного права	343
13.2. Основы уголовного процесса.....	350
<i>Контрольные вопросы</i>	357
<i>Контрольные задания</i>	358
Глава 14. Основы архивного права.....	359
<i>Контрольные вопросы</i>	364
<i>Контрольное задание</i>	364
Раздел IV. ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	
Глава 15. Международно-правовые основы профессиональной деятельности	367
15.1. Понятие и особенности современного международного права	367
15.2. Международное право и международные социальные и профессиональные стандарты	374
<i>Контрольные вопросы</i>	379
Литература.....	380

Авторский коллектив

Беликова К. М., к. ю. н., доцент кафедры гражданского и трудового права юридического факультета Российского университета дружбы народов (гл. 6)

Беседина А. С., к. ю. н., доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин Всероссийской Государственной налоговой академии Министерства финансов РФ (гл. 11)

Глебов В. А., к. ю. н., доцент кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Российского университета дружбы народов, доцент (гл. 1—3)

Капустин А. Я., д. ю. н., заведующий кафедрой международного права юридического факультета Российского университета дружбы народов, профессор (введение, гл. 15)

Кучерков И. А., к. ю. н., старший преподаватель кафедры уголовного права и процесса юридического факультета Российского университета дружбы народов (гл. 12 (совместно с К. А. Писенко), 13)

Мамедов А. А., д. ю. н., профессор кафедры административного и финансового права юридического факультета Российского университета дружбы народов, профессор (гл. 7—10)

Писенко К. А., к. ю. н., доцент кафедры административного и финансового права юридического факультета Российского университета дружбы народов, доцент (гл. 4, 12 (совместно с И. А. Кучерковым), 14), техн. ред.

Четвергова Н. Ю., к. ю. н., доцент кафедры гражданского и трудового права юридического факультета Российского университета дружбы народов (гл. 5)

Список сокращений

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Федеральными конституционными законами о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и от 30.12.2008 № 7-ФКЗ)

АПК РФ — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ

ВК РФ — Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ

ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ

ГрК РФ — Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ

ЗК РФ — Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ

НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации: часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ; часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ

Таможенный кодекс РФ — Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ

ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ

Предисловие

Переход нашей страны в последнее десятилетие XX в. к рыночной экономике сопровождался глубокими изменениями в политической, социально-экономической и культурной сферах жизни. Эти изменения привели к становлению нового по своим основным характеристикам государства — Российской Федерации, в котором с начала 1990-х гг. постепенно формируется новое законодательство, адаптированное к условиям рыночной экономики и содействующее становлению в стране гражданского общества.

Конституция РФ провозглашает, что Россия является демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления. Она также утверждает, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанностью государства. Согласно Основному закону Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В нашей стране, кроме того, гарантируются единство экономического пространства, поддержка конкуренции и свобода экономической деятельности, равным образом признаются и защищаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Конституция РФ провозглашает, что труд свободен, каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

Под профессией (от лат. *professio*, от *profiteor* — объявляю своим делом) понимается род трудовой деятельности, требующий определенной подготовки и являющийся обычно источником существования человека¹. Часто говорят о профессионально-трудовой деятельности человека,

¹ См.: Большой российский энциклопедический словарь. М., 2003. С. 1261.

потому что труд не всегда может осуществляться на профессиональной основе. Например, горожане, занимающиеся на своих загородных земельных участках сельскохозяйственным трудом (выращиванием овощей, фруктов, цветов и т.д.), не осуществляют эту деятельность профессионально в отличие от работников аграрного сектора, обладающих соответствующей подготовкой и рассматривающих занятие сельским хозяйством как свою основную трудовую деятельность, являющуюся источником их существования.

По профессиональному признаку люди делятся на большие группы или категории людей, занимающихся одинаковым видом трудовой деятельности. Профессия — это социальная характеристика человека, указывающая на его принадлежность к определенной категории людей, которые занимаются одинаковым видом трудовой деятельности. Следовательно, в начале жизни, на этапе выбора будущей профессии и получения соответствующего профессионального образования перед человеком стоит более широкий выбор, чем просто определение своей будущей работы. Он должен четко представлять, что после получения профессионального образования он будет принят в определенную группу людей и обязан разделять принятые в ней этические нормы, правила, принципы, ценности, да и образ жизни в целом. Все эти знания о будущей профессиональной жизни студент или слушатель учебного профессионального заведения получает постепенно в процессе освоения профессиональных дисциплин от своих наставников и преподавателей.

Наряду с этим каждый обучающийся должен понимать, что начало его индивидуальной профессиональной деятельности в определенном трудовом коллективе будет означать его вступление в социальную жизнь и социальные отношения, регулируемые не только этическими, нравственными или техническими, но и юридическими правилами поведения, которые устанавливаются государством или на основе норм, предписанных государством. Именно поэтому программы профессионального образования наряду с изучением профессиональных дисциплин включают цикл гуманитарно-социальных дисциплин, содержащий предмет «правоведение» или «правовое обеспечение профессиональной деятельности». Таким образом, знание основ отечественного права позволит обучающимся подготовиться и к социальной адаптации в условиях их

профессионально-трудовой деятельности. Вступая в трудовые, служебные и иные виды профессионально-трудовых отношений, они должны иметь представление о сложном комплексе взаимосвязанных и взаимообусловленных правил поведения, именуемых юридическими нормами. Конечно, при необходимости, например в случае возникновения сложной юридической ситуации, требующей серьезных профессиональных (но уже чисто юридических) знаний, они вынуждены будут обращаться к профессионалам-юристам (юрисконсультам учреждений, организаций и предприятий, адвокатам, работникам различных юридических служб), однако ориентироваться в основных вопросах права им необходимо, чтобы принять правильное решение при выборе варианта поведения в конфликтной или иной неясной ситуации, а также для того, чтобы требовать уважения или соблюдения своих гражданских или профессиональных прав от других лиц или органов.

Всему этому обучающиеся должны научиться в процессе освоения дисциплины «Правовое обеспечение профессиональной деятельности». Для того чтобы эта цель была оптимально достигнута в процессе обучения, был подготовлен данный учебное пособие. Среди его авторов опытные преподаватели юридического факультета Российского университета дружбы народов, специалисты по различным отраслям российского и международного права.

В учебном пособии рассматриваются ключевые вопросы теории права и правового обеспечения профессиональной деятельности, предусмотренные учебными программами для средних специальных учебных заведений. В частности, в нем излагаются основы государства и права, позволяющие усвоить содержание основных категорий юридической науки, которые характеризуют понятие права, его элементов и основ его функционирования в обществе. В учебном пособии изложены основные принципы конституционного строя нашей страны, позволяющие понять особенности организации высших органов государственной власти России.

С учетом того, что практически все специалисты, начинающие свою профессионально-трудовую деятельность, будут вступать в трудовые правоотношения, в учебном пособии подробно раскрыты главные положения трудового права России. Большое значение для деятельности всех хозяйствующих субъектов имеет знание основ гражданского права и гражданского процесса, а также правового регу-

лирования предпринимательства. Наряду с этим в данном пособии излагаются ключевые вопросы налогового, земельного и экологического права, основы правового регулирования и особенности административно-правовых отношений. Студенты получают представление также о началах международного права и его значении для профессионально-трудовой деятельности.

Авторы надеются, что изложенный в пособии материал позволит сформировать необходимый юридический кругозор у выпускников средних специальных учебных заведений и послужит развитию правовой культуры специалистов, занятых в различных сферах экономики и социальной жизни нашей страны.

Наши книги можно приобрести:

Учебным заведениям и библиотекам:

в отделе по работе с вузами
тел.: (495) 744-00-12, e-mail: vuz@urait.ru

Частным лицам:

список магазинов смотрите на сайте urait.ru
в разделе «Частным лицам»

Магазинам и корпоративным клиентам:

в отделе продаж
тел.: (495) 744-00-12, e-mail: sales@urait.ru

Отзывы об издании

присылайте в редакцию
e-mail: red@urait.ru

**Новые издания и дополнительные материалы доступны
в электронной библиотечной системе «Юрайт»
biblio-online.ru**

Учебное издание

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Учебник для СПО

Под редакцией *А. Я. Капустина*

Формат 84×108¹/₃₂.

Гарнитура «Petersburg». Печать цифровая.

Усл. печ. л. 20,06.

ООО «Издательство Юрайт»

111123, г. Москва, ул. Плеханова, д. 4а.

Тел.: (495) 744-00-12. E-mail: izdat@urait.ru, www.urait.ru